

Нормативные документы в газораспределении

В каком состоянии, в целом, сегодня нормативная база в газоснабжении и газификации в России? Какие новые стандарты будут приняты и вступят в действие в этом году и в начале 2014 года? Какая ситуация с обновлением стандартов по газовой арматуре и оборудованию?

Нормативная база сейчас претерпевает значительные изменения и не только в области газоснабжения, газификации, газораспределения и газопотребления. Масштабное обновление нормативов связано с необходимостью: пересмотра сохранившихся до сих пор требований советского периода, несоответствующих современному уровню технического развития; гармонизации с международными и региональными европейскими стандартами; корректировки или переработки действующих национальных нормативов в связи с изменением законодательства.

Почти 10 лет назад основными нормативными документами в газораспределении природного газа были: СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», ПБ 12-529-03 «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» и два отраслевых стандарта по технической эксплуатации ОСТ 153-39.3. Сейчас им на смену приходят технические регламенты «О безопасности зданий и сооружений» и «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», свод правил СП 62.13330.2011, ГОСТ Р 54983-2012 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»; ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация».

В 2014 году вступают в действие новые стандарты:

ГОСТ Р 55471-2013 «Системы газораспределительные. Системы управления сетями газораспределения»**;

ГОСТ Р 55472-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 0. Общие положения»**;

ГОСТ Р 55473-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 1. Полиэтиленовые газопроводы»**;

ГОСТ Р 55474-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 2. Стальные газопроводы»**.

Подготавливаются к утверждению проекты стандартов:

«Системы газораспределительные. Пункты редуцирования газа. Функциональные требования»**;

«Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 3. Реконструкция»**.

Эти стандарты являются ярким примером объединения требований по всему жизненному циклу объекта стандартизации, от начала процессов проектирования и строительства до эксплуатации и ликвидации, при этом требования уже действующих нормативных документов не дублируются, а учитываются путем соответствующих ссылок на них.

Начата работа по разработке стандартов, регламентирующих порядок восстановления эксплуатационной документации на действующие сети газораспределения*, порядок

проведения испытания давлением сетей газораспределения и газопотребления**, а также определение продолжительности эксплуатации стальных наружных газопроводов** и технологических устройств* при проектировании. В ближайшее время первые редакции этих проектов стандартов будут представлены для публичного обсуждения.

Разработка стандартов проводится в рамках деятельности ТК 23 «Техника и технологии добычи нефти и газа» под руководством ПК 4 «Газораспределение и газопотребление», действующем при ОАО «Газпром газораспределение». Разработчики стандартов: ОАО «ГипроНИИгаз»* и ОАО «Газпром промгаз»**.

В этих стандартах «газораспределительная система» рассматривается как «продукция», т. е. как материальная ценность, имеющая свою балансовую стоимость. При этом, «сеть газораспределения» является технологической составляющей этой продукции.

Невозможно не упомянуть о ещё одном ГОСТ Р 53865-2010 «Системы газораспределительные. Термины и определения»**, который установил единую терминологию, применяемую при разработке стандартов, в частности дал определение понятиям: газоиспользующее оборудование, пункт редуцирования газа, узел учета газа и т. д.

Многообразие пунктов редуцирования газа заводского изготовления вызвало необходимость в разработке стандарта с целью установления единых требований, и с этого года уже действует ГОСТ Р 54862-2012 «Системы газораспределительные. Газорегуляторные пункты блочные. Пункты редуцирования газа шкафные. Общие технические требования»*. Сейчас начата работа по корректировке этого стандарта для утверждения его в качестве межгосударственного.

Практика показала, что разработку стандартов, регламентирующих требования к конкретным изделиям, трубопроводной арматуре и оборудованию и т. п. лучше поручать профильным ТК, но при этом сохраняя сотрудничество и взаимопонимание.

(Звездочками «» и «**» обозначены нормативы, разработанные соответственно ОАО «ГипроНИИгаз» и ОАО «Газпром промгаз». В тексте названия стандартов можно выделить цветом и дать соответствующее пояснение и обойтись без звездочек).*

Много вопросов у наших читателей по нормативным документам в рамках Таможенного Союза. Что там происходит? Что самое важное и нужное для производителей и поставщиков газового оборудования будет принято в рамках ТС в ближайшее время?

Сейчас все ждут принятия Технического регламента Таможенного союза (ТР ТС) «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», к которому в качестве доказательной базы должно быть разработано большое количество новых нормативов — межгосударственных строительных норм (МСН), межгосударственных сводов правил (МСП) и стандартов. Предполагалось, что ТР ТС будет введен в

середине 2015 года, но сейчас из-за неготовности большинства межгосударственных норм предлагают этот процесс разделить на два этапа. На первом этапе, до середины 2015 года, ввести требования ТР ТС, которые относятся к строительным материалам и изделиям, а в середине 2016 года — требования, относящиеся к зданиям и сооружениям. Но это пока предложения, и окончательное решение ещё будет приниматься представителями стран Таможенного Союза. Есть противоречия в применении стандартов, для России они носят добровольный характер, для Белоруссии — обязательный. Надеюсь, что эти противоречия исчезнут, когда в России будет принят федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации», устанавливающий требования к стандартам, которые по своему содержанию не могут быть добровольного применения.

Производителям и поставщикам технологических, технических устройств и газоиспользующего оборудования важно более полно использовать возможности, которые предоставляются на стадии публичного обсуждения проектов нормативных документов. Такое обсуждение обязательное, только сроки обсуждения разные — от 15 дней до двух месяцев. Критика учитывается, отказ обосновывается, а в результате устраняются противоречия незамеченные разработчиками.

(Определение понятий «технологическое» и «техническое» «оборудование приведено в Техническом регламенте «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления»:

- Техническое устройство: Составная часть сети газораспределения и сети газопотребления (арматура трубопроводная, компенсаторы (линзовые, сильфонные), конденсатосборники, гидрозатворы, электроизолирующие соединения, регуляторы давления, фильтры, узлы учета газа, средства электрохимической защиты от коррозии, горелки, средства телемеханики и автоматики управления технологическими процессами транспортирования природного газа, контрольно-измерительные приборы, средства автоматики безопасности и настройки параметров сжигания газа) и иные составные части сети газораспределения и сети газопотребления.

- Технологическое устройство: Комплекс технических устройств, соединенных газопроводами, обеспечивающий получение заданных параметров сети газораспределения и сети газопотребления, определенных проектной документацией и условиями эксплуатации, включающий в том числе газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты блочные, газорегуляторные пункты шкафные, газорегуляторные установки и пункты учета газа.)

Также существует проблема с исходно-разрешительными документами для заводов и производств. Что нового в этой области, и какие изменения произойдут с 1 января 2014 года?

На этот вопрос пока трудно ответить, т. к. многие нормативные документы ещё не приняты и обсуждаются. Существенные изменения в исходно-разрешительных документах на изделия, поставляемые для опасных промышленных объектов, связаны с изменениями, принятыми в этом году к федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (№116-ФЗ), их ещё надо осмыслить.

Что будет с Правилами безопасности (ПБ) в области газораспределения?

ПБ сейчас перерабатываются в Федеральные нормы и правила (ФНиПы). Проект ФНиП «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» недавно прошел ста-

дию публичного обсуждения, в этом нормативе сохранились требования к организациям, осуществляющим деятельность по эксплуатации, техническому перевооружению, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления, к тепловым станциям, газотурбинным и парогазовым установкам. Остальные требования уже регламентированы Техническим регламентом «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления».

В целом, куда идет стандартизация в газовом хозяйстве? Мы идем в сторону международных документов их гармонизации с ГОСТами? Или есть другие направления развития стандартизации?

Однозначно все нормативы сейчас подвергаются сравнению с аналогичными международными требованиями. Мы в ОАО «Газпром промгаз» при разработке стандартов всегда стараемся взять за основу стандарт EN или ISO. Но не все требования нам подходят, т. к. природно-климатические, а также географические особенности России столь разнообразны, что неизбежно требуют внесения определенных корректировок.

Какие новшества в мире могли бы быть интересны российским специалистам – газовикам?

а) Требования к запорной арматуре из полимерных материалов. Для газопроводов они пока ограничены требованиями ГОСТ Р 52779 2007 (ИСО 8085 2:2001, ИСО 8085 3:2001) «Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. Общие технические условия» в части применения седлового \ т-образного отвода с закладными электронагревателями. Но ведь сейчас для газопроводов широко применяются шаровые полиэтиленовые краны, задвижки, приспособленные для монтажа на полиэтиленовых трубопроводах, и ещё так называемые «вентили для врезки». Всё это изготавливается за рубежом и все большее количество стран его осваивает. Понятно, что это достаточно сложное производство, но оно развивается и, возможно, уже следует разработать российские нормативы.

б) При строительстве газопроводов не допускается размещать фланцевые соединения непосредственно в земле, но когда знакомишься с зарубежными технологиями, то очень часто видишь, что они применяют фланцевые соединения в земле, иногда защищая их чем-то вроде термоусаживающихся муфт. Возможно, нам пора пересмотреть своё отношение к фланцевым соединениям на газопроводах, установив новые требования к качеству этих соединений, к прокладкам и т. п. для того, чтобы их применять в земле без устройства колодцев.

в) Сейчас рекламируется множество всяких герметизирующих и уплотняющих материалов, неужели производителям трубопроводной арматуры они не интересны? Что они могут посоветовать для использования в качестве временного ремонтного средства для своей продукции?

г) Почему наши регуляторы давления газа за редким исключением не могут конкурировать с зарубежными регуляторами? Возможно, пора разработать комплекс национальных стандартов на основе аналогичных зарубежных? И не только на малую производительность, в основном для сжиженного газа.

Что бы Вы пожелали журналу ТПА? Какие темы особенно актуальны сегодня?

В вашем журнале замечательные статьи по ТПА для промышленности, очень бы хотелось видеть также статьи для ЖКХ. То, что там используют для газа, не выдерживает критики, или, возможно, я ошибаюсь?

Интервью подготовлено Маркетинговым центром ТПА в период прохождения семинара, организованного ГК «Газовик» в г. Саратове с 15 по 19 июля. Печатается в сокращении.

Саратов – Санкт-Петербург, июль 2013 г.